



中华人民共和国出入境检验检疫行业标准

SN/T 3397—2012

国境口岸突发公共卫生事件 分级与评估总则

General rules for classification and assessment to the public health emergency
occurred at frontier port

2012-12-12 发布

2013-07-01 实施



中华人民共和国
国家质量监督检验检疫总局 发布

前 言

本标准按照 GB/T 1.1—2009 给出的规则起草。

本标准由国家认证认可监督管理委员会提出并归口。

本标准起草单位：中华人民共和国山东出入境检验检疫局、中华人民共和国广东出入境检验检疫局。

本标准主要起草人：杜辉、张敏、徐翮飞、李国鹏、卜宏磊、马赛、李继宇。

国境口岸突发公共卫生事件 分级与评估总则

1 范围

本标准规定了国境口岸突发公共卫生事件的内容、分级与评估方法。

本标准适用于检验检疫机构对国境口岸的突发公共卫生事件进行分级与评估。

2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件,仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

AS/NZS 4360:2004 风险管理(Risk management)

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件

3.1

国境口岸突发公共卫生事件 **public health emergency occurred at frontier port**

口岸内突然发生,造成或可能造成出入境人员和口岸公众健康严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物中毒以及其他严重影响公众健康的事件。

3.2

重大传染病疫情 **severe infections disease epidemic**

在集中的时间、地点发生,导致大量的传染病病人出现,其发病率远远超过平常的发病水平的传染病。

3.3

群体性不明原因疾病 **disease resulting to collective cases arising with unknown cause**

在一定时间内,某个相对集中的区域内同时或者相继出现多个共同临床表现的患者,又暂时不能明确诊断的疾病。

3.4

中毒 **poison**

由于吞服、吸入有毒物质或者有毒物质与人体接触所产生的有害影响。

3.5

其他严重影响公众健康的事件 **incidents affecting public health severely with diverse causes**

生物病原体、化学品、核辐射材料的意外、自然、有意泄露事件。

4 口岸突发公共卫生事件的内容

突发公共卫生事件的内容包括以下几类:

——发生天花、野生脊髓灰质炎病毒引起的脊髓灰质炎、新亚型病毒引起的人患流感、严重急性呼

- 呼吸道综合征(SARS)病例；
- 由霍乱、肺炭疽、肺鼠疫、黄热病、病毒性出血热(埃博拉热、拉萨热、马尔堡热)、西尼罗热、登革热、裂谷热、脑膜炎球菌病等引起的事件；
- 乙类、丙类传染病较大规模的暴发、流行或多人死亡的；
- 发生罕见的或者国家已宣布消除的传染病等疫情的；
- 传染病菌种、毒种丢失的；
- 发生临床表现相似的但致病原因不明且有蔓延趋势或可能蔓延趋势的群体性疾病的；
- 中毒人数 10 人以上或者中毒死亡的；
- 国内外发生突发事件,可能危及口岸的。

5 突发公共卫生事件的分级

5.1 分级依据

根据突发公共卫生事件性质、危害程度、涉及范围,一般划分为特别重大(Ⅰ级)、重大(Ⅱ级)、较大(Ⅲ级)和一般(Ⅳ级)四级。

5.2 级别确定

5.2.1 特别重大突发公共卫生事件

在很大的区域内,已经发生很大范围的扩散或传播,或者可能发生大范围扩散或传播,原因不清或原因虽然清楚但影响人数巨大且已影响社会稳定,甚至发生大量死亡的突发公共卫生事件。主要包括:

- 肺鼠疫、肺炭疽在大、中城市发生并有扩散趋势,或肺鼠疫、肺炭疽疫情波及 2 个以上的省份,并有进一步扩散趋势；
- 发生 SARS、人感染高致病性禽流感病例,并有扩散趋势；
- 涉及多个省份的群体性不明原因疾病,并有扩散趋势；
- 发生新传染病或我国尚未发现的传染病发生或传入,并有扩散趋势,或发现我国已消灭的传染病重新流行；
- 发生烈性病菌株、毒株、致病因子等丢失事件；
- 周边以及与我通航的国家和地区发生特大传染病疫情,并出现输入性病例,严重危及我国公共卫生安全的事件；
- 国务院卫生行政部门认定的其他特别重大突发公共卫生事件。

5.2.2 重大突发公共卫生事件

在较大区域内,已经发生大范围扩散或传播,或者可能发生大范围扩散或传播,原因不清或原因虽然清楚但影响人数很多,甚至发生较多死亡的突发公共卫生事件。

5.2.3 较大突发公共卫生事件

在较大区域内,已经发生较大范围扩散或传播,或者有可能发生较大范围扩散或传播,原因不清或原因虽然清楚但影响人数较多,甚至发生少数死亡的突发公共卫生事件。

5.2.4 一般突发公共卫生事件

在局部地区,尚未发生大范围扩散或传播,或者不可能发生大范围扩散或传播,原因清楚且未发生死亡的突发公共卫生事件。

6 突发公共卫生事件的风险评估

6.1 确定风险评估指标

6.1.1 确定风险评估指标的原则

- 6.1.1.1 系统性,即所选择的指标是重要的。
- 6.1.1.2 科学性,即所选择的指标相对稳定的、易于评价的。
- 6.1.1.3 可比性,即所筛选的指标不仅适用于某一种传染病的风险评估,同时适用于同类(呼吸道类、消化道类、或虫媒类,等)传染病的风险评估,从而使评估结果具有可比性,有利于对受评估疾病按风险等级进行排序。
- 6.1.1.4 相对独立性。

6.1.2 确定风险评估指标的方法

- 6.1.2.1 依据基本原则,在对本口岸传染病疫情事件的历史资料和数据进行分析的基础上,应用经验分析和层次分析列出初步的评估指标,再进行分类、讨论和筛选,最后可应用 Delphi 专家咨询法收集专家意见,通过 2-4 轮的反馈和修改,制定一级、二级乃至三级评估指标的内容。评估指标的确定可参考 2008 年北京奥运会重大传染病疫情的风险评估指标(参见附录 A)。
- 6.1.2.2 不同传染病的传染源及其他影响因素不尽相同,在具体分析某一传染病时,要根据其特点确定评估指标,并根据本口岸实际情况进行必要的调整。

6.2 确定风险概率

在对本口岸传染病疫情事件的历史资料和数据进行分析的基础上,应用表 1 确定风险概率,分为 5 级:A 几乎确定发生,B 很可能发生,C 可能发生,D 不太可能发生,E 极不可能发生。

表 1 传染病疫情事件的发生可能性水平分级及描述(Delphi 专家咨询法)

水 平	描 述 词	具 体 描 述
A	几乎确定	事件在一般情况下会发生
B	很可能	事件在大部分情况下有可能会发生
C	可能	事件在一些情况下可能会发生
D	不太可能	事件在很少情况下会发生
E	极不可能	事件在极少情况下有可能发生

6.3 确定风险后果

在对本口岸传染病疫情事件的历史资料和数据进行分析的基础上,应用表 2 确定风险发生的后果及危害影响水平,分为 5 级:1 级可忽略的,2 级较小的危害,3 级中等危害,4 级较大危害,5 级灾难性危害。

表 2 传染病疫情事件发生后的危害影响水平分级及描述(Delphi 专家咨询法)

水 平	描 述 词	具 体 描 述
1	可忽略的	(1) 传播途径局限; (2) 控制能力强; (3) 公共关注程度低; (4) 一般不会造成经济损失; (5) 社会影响小
2	较小的	(1) 控制能力较强; (2) 经济损失较小; (3) 有一定社会影响; (4) 未造成国际影响
3	中等的	(1) 出现暴发,呈现续发趋势; (2) 公众较关注; (3) 经济损失增加; (4) 造成一定的社会影响和国际影响
4	较大的	(1) 出现暴发,出现续发; (2) 影响口岸通关速度; (3) 具有政治敏感性; (4) 造成一定的经济损失和较大的社会影响
5	灾难性的	(1) 出现暴发、流行; (2) 影响口岸正常通关; (3) 引起全球关注; (4) 原因不明; (5) 造成巨大的经济损失和严重的社会影响

6.4 确定风险等级

在风险概率分析与后果分析的基础上,按照 AS/NZS 4360:2004 推荐的表 3 对风险概率和风险后果两个因素进行综合评价,确定出风险等级:E 极严重风险,H 高危险度风险,M 中等危险度风险,L 低危险度风险。

表 3 AS/NZS 4360:2004 矩阵评估指数表(矩阵法)

风险概率		风 险 后 果				
		危害水平 1 (可忽略的)	危害水平 2 (较小的)	危害水平 3 (中等的)	危害水平 4 (较大的)	危害水平 5 (灾难性的)
A	几乎确定	H	H	E	E	E
B	很可能	M	H	H	E	E
C	可能	L	M	H	E	E
D	不太可能	L	L	M	H	E
E	极不可能	L	L	M	H	H

附录 A
(资料性附录)

2008 年北京奥运会重大传染病疫情的风险评估指标

表 A.1 2008 年北京奥运会重大传染病疫情的风险评估指标

一级指标	二级、三级指标
传染源/病原体	该传染病全球及北京流行态势,包括流行过程的强度(发病率);流行过程在地区、时间、人群上面的表现;外来性和带入性、地方性、自然疫源性等; 该病原体传染力、致病力、毒力以及变异性情况; 该种传染病的感染谱; 动物宿主与生物媒介分布情况、活动规律; 疫源地、传染来源知晓情况; 传播途径的单一性和多因素综合性分析
传播途径	媒介生物传播,其媒介种类、分布、生命周期、截获控制难易; 传播方式及其造成传染病传播、流行的难易程度
人群易感性	人群整体的免疫水平(抗体水平),影响人群易感性增高或降低的因素; 外来人群的防病特征分析,即易感者和非易感者在人群中所占的比重,以及两者在空间上的分布情况
自然因素	传染病蔓延的范围即地区性和季节性的影响; 生态环境、季节、气候、水质、土壤、地理、生物媒介、自然灾害等影响因素(主要考虑 2008 年奥运会赛时)
社会因素	社会制度、经济基础、居住条件、生活水平、风俗—史化和社会风气,即人们的卫生习惯和行为等; 国际奥组委的相关要求; 卫生保健设施与服务能力,综合国际、国内以及北京地区相关保障政策因素
预防控制措施及效果	疾病早期识别水平; 疫情处理应对能力; 疫源地的消灭条件; 疫苗、药物的应用; 社会关注认知程度及公众健康教育的普及
注:引用自北京市疾控中心科研成果《第 29 届奥运会和第 13 届残奥会重大公共卫生事件风险识别与评价研究》。	

中华人民共和国出入境检验检疫
行 业 标 准
国境口岸突发公共卫生事件
分级与评估总则
SN/T 3397—2012

*

中国标准出版社出版
北京市朝阳区和平里西街甲2号(100013)
北京市西城区三里河北街16号(100045)
总编室:(010)64275323

网址 www.spc.net.cn

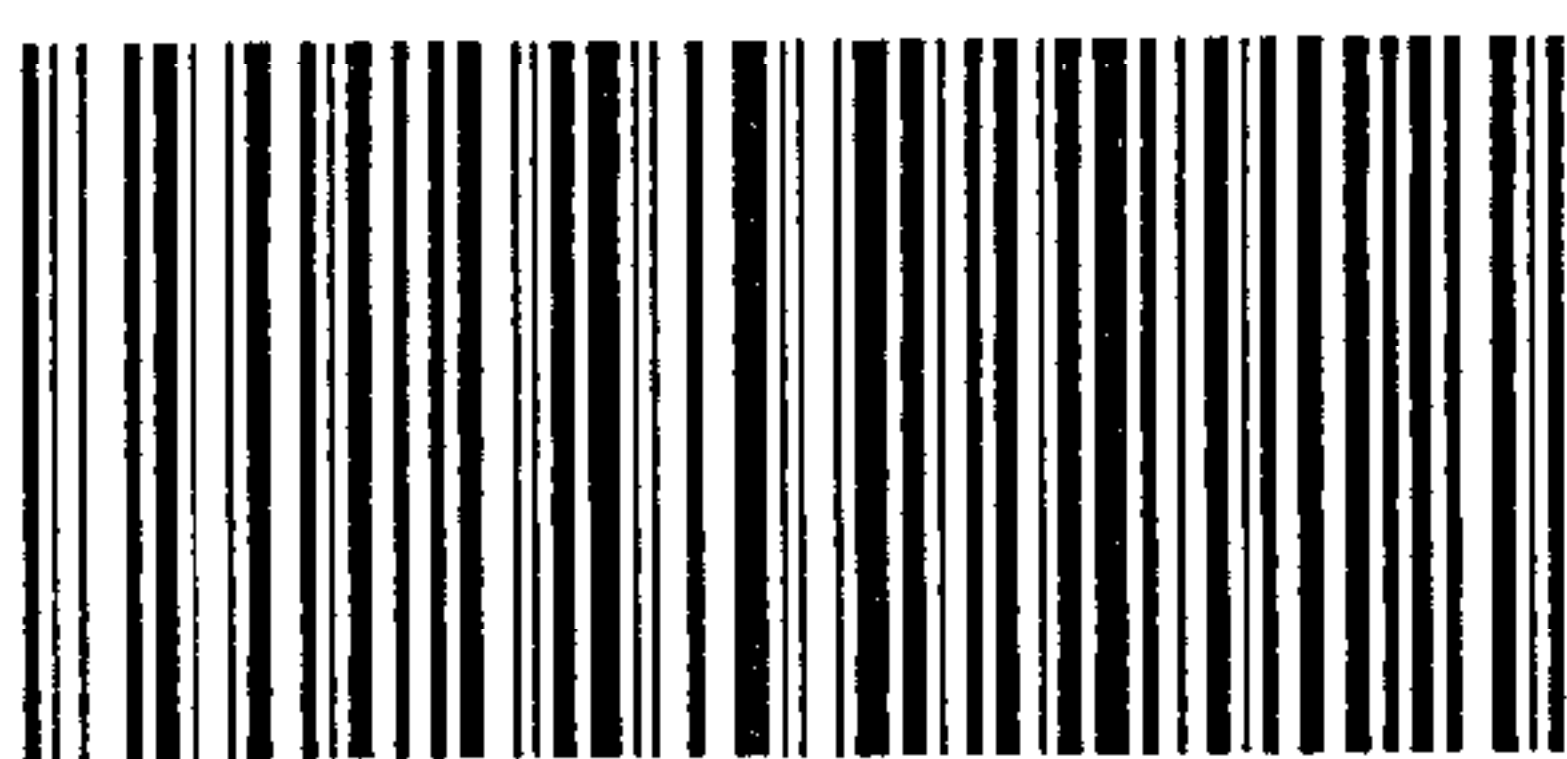
中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

*

开本 880×1230 1/16 印张 0.75 字数 12 千字
2013 年 6 月第一版 2013 年 6 月第一次印刷
印数 1—1 600

*

书号: 155066 • 2-25374



SN/T 3397-2012